

**UCHWAŁA NR LXXX/466/2022
RADY GMINY RUDZINIEC**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Rudziniec

Działając na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2022, poz. 2000 z późn. zm.) na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

**Rada Gminy Rudziniec
uchwala, co następuje**

§ 1. Uznaje się skargę skierowaną pismem z dnia 8 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Rudziniec za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązać Przewodniczącą Rady Gminy Rudziniec do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Szoltysik

Załącznik do uchwały Nr LXXX/466/2022
Rady Gminy Rudziniec
z dnia 28 grudnia 2022 r.

UZASADNIENIE

do uchwały nr LXXX/466/2022 Rady Gminy Rudziniec z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Rudziniec

W dniu 8 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Rudziniec wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Rudziniec w zakresie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 503), ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 214) oraz rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916).

Skarżąca zarzuciła Wójtowi Gminy Rudziniec, że nie zapewnia on właściwego dostępu do zbioru danych przestrzennych Gminy Rudziniec. W jej ocenie w „Ewidencji Zbiorów i Danych Przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Rudziniec, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)”.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rudziniec na posiedzeniu w dniu 21 grudnia 2022 r. rozpatrzyła złożoną skargę, rekomendując Radzie Gminy Rudziniec uznanie skargi za bezzasadną, w związku z poniższymi wyjaśnieniami.

W odniesieniu do art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Gmina Rudziniec tworzy oraz prowadzi w tym aktualizuje i udostępnia zbiory danych przestrzennych, w tym MPZP i SUIKZP.

Zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o Infrastrukturze Informacji Przestrzennej Gmina udostępnia nieodpłatnie dane przestrzenne za pomocą usługi pobierania, tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: „W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.”

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla Gminy Rudziniec zgłoszone w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych to:

- <https://mpzp.igeomap.pl/atom>
 - wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP Gminy Rudziniec
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=240505&typ=1>
 - wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP Gminy Rudziniec
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=240505&typ=2>

Wymienione wyżej adresy dostępne są również w Systemie Informacji Przestrzennej pod adresem <https://rudziniec.e-mapa.net/> w rejestrze aktów planowania przestrzennego (vide zakładka: WYKAZ MPZP).

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=240505&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Jednym z możliwych programów do wykorzystania usługi ATOM jest aplikacja Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii <https://mapy.geoportal.gov.pl/iMapLite/atomExplorer/> umożliwiająca wczytywanie usługi i pobranie zbioru danych jednostki.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
 - app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
 - app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)
- Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania ATOM,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Odnosząc się do przywołanego w skardze wyroku WSA w Krakowie z 9 listopada 2022 r. syg. akt II SAB/Kr 198/22 – został on wydany na gruncie konkretnego stanu faktycznego jednostkowej sprawy i jako taki, co do zasady, nie ma znaczenia prawnego dla oceny prawnej prawidłowości udostępniania zbioru danych przestrzennych gminy Rudziniec. Jest to wyrok nieprawomocny, a ponadto ma charakter odosobniony. W przeważającej większości wypadków sądy administracyjne odrzucały skargi wnoszone przez Skarżącą, uznając, że czynności udostępniania zbiorów danych przestrzennych nie dotyczą uprawnień lub obowiązków Skarżącej, a w przepisach brakuje podstawy prawnej do żądania przez Skarżącą zamieszczenia tych danych w konkretnym formacie.

W skardze Strona odnosi się do prowadzonej z tut. Urzędem korespondencji, zgodnie z uzyskanymi danymi z Systemu Obiegu Dokumentów Urzędu Gminy Rudziniec wymiana korespondencji ze Skarżącą nastąpiła po raz pierwszy na przełomie czerwca i lipca 2017 r. Dnia 19 czerwca 2017 r. Skarżąca złożyła wniosek o udzielenie informacji publicznej dot. procesu planowania i zagospodarowania przestrzennego, na który została udzielona odpowiedź. Skarżąca wówczas otrzymała informację, że Gmina Rudziniec zapewnia dostęp do danych zgodnie z postanowieniami art. 30 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Adres usługi sieciowej WMS: <http://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/240505>.

Następnie 12 lutego 2021 r. Skarżąca złożyła wniosek w trybie artykułu 241 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, w którym Skarżąca przedstawiła ofertę handlową usług planistycznych świadczonych przez jej pracownię urbanistyczno-architektoniczną. Gmina Rudziniec nie skorzystała z przedstawionej oferty handlowej.

System Informacji Przestrzennej dla Gminy Rudziniec prowadzony jest przez firmę GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie przy ul. Kubickiego 9/5.

W roku 2022 usługi realizowane przez wyżej wskazany podmiot są świadczone w oparciu o umowę nr 40/W/2022 z dnia 3 stycznia 2022 r., która obejmuje świadczenie usługi eGmina (portal mapowy dla mieszkańca) z modułami iMPA (Internetowy Manager Punktów Adresowych), iRMK (Internetowy Rejestr Mienia Komunalnego) oraz iGeoPlan (publikacja MPZP w wersji wektorowej z funkcją wypisów i wyrysów z planów miejscowych oraz publikacja SUIKZP w wersji rastrowej, publikacja metadanych) oraz publikacja metadanych dla nowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium, konsultacje i szkolenia pracownika Urzędu w zakresie wykorzystywania systemu, dostęp do najnowszych wersji systemu oraz utrzymanie systemu na serwerze. Umowa została zawarta na okres jednego roku. Wynagrodzenie dla Wykonawcy za wykonanie zadań zgodnie z umową zostało określone na kwotę 9 840, 00 zł brutto.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń. Jak wskazano w powyższym piśmie jednostka zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

W konsekwencji czego przedmiotową skargę uznaje się za bezzasadną.

Pouczenie:

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 239 kpa w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano

w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego.